

 보건복지부	<h1>보 도 자 료</h1>			
	8월 12일(목) 행사시작(14시30분) 이후 보도			
 한국보육진흥원 Korea Childcare Promotion Institute				
배 포 일	2021. 8. 12. / (총 15매)			
보건복지부 보육사업기획과	과 장	홍 승 령	전 화	044-202-3560
	담당자	김 은 경		044-202-3562
	담당자	안 혁 재		044-202-3563
한국보육진흥원	연구자	조 용 남		02-6901-0230

현장에서 보육을 다시 본다

- 제1회 현장중심 보육발전 포럼(토론회) : 보육지원체계 개편 그 후 - - 보육지원체계 개편 점검('20.3~9월) 결과 발표 -

- 보건복지부(장관 권덕철)는 8월 12일(목) 오후 2시 30분에 한국보육진흥원과 함께 “보육지원체계 개편, 그 후”라는 주제로 「제1회 현장중심 보육발전 포럼(토론회)(이하 ‘보육발전포럼’)」을 개최(온라인)하였다.
- 보육발전포럼은 보육 환경의 변화 속에서 현장의 다양한 목소리를 수렴하여 새로운 정책의 영향과 개선방안을 파악하고, 보육의 나아갈 방향을 함께 모색하기 위해 마련되었다.
 - 보육발전포럼은 △어린이집 보육교직원과 육아종합지원센터 및 부모, △학계, 연구기관 등 보육 관련 전문가, △지자체 공무원 등이 참여하여,
 - 코로나19 이후의 바람직한 보육과 무상보육의 범위, 보육교직원의 전문성 강화, 보육 인프라 유지 및 서비스 질 강화 방안 등 보육 정책 전반에 관한 다양한 주제에 대해 논의할 예정이다.

- 이번 제1회 포럼은 코로나19 상황을 감안하여 비대면 인터넷 영상 회의로 진행하면서, 보육지원체계 개편* 시행현황 점검 결과를 보고하고 향후과제에 대해 중점적으로 논의하였다.

< 보육지원체계 개편('20년 3월~)의 주요 내용 >

추진 방향

- ☛ 보육 과정 및 시간을 구분 7:30~19:30 운영 → 기본보육 + 연장보육
- ☛ 각 과정 별 별도 지원 체계 마련 연장보육 전담교사 및 연장 보육료 지원

개편 전

7:30 맞춤반 9:00-15:00 19:30

프로그램 통합반 중일반 7:30-19:30 통합반

표준보육과정

인력 당번 담임교사 당번

비용 지원 맞춤반 보육료

중일반·누리 보육료

➔

개편 후

7:30 기본보육 연장보육 16:00 19:30

프로그램 표준보육과정

인력 당번 담임교사 전담교사

비용 지원 보육료 연장 보육료

◆ 어린이집 보육시간(과정)을 모든 영유아에게 적용되는 '기본보육'과 추가적 돌봄이 필요한 영유아에게 적용되는 '연장보육'으로 구분

⇒ 연장보육이 안정적으로 제공되도록 연장 보육료와 전담 교사 인건비를 지원

(부 모) 부담 없이 필요한 만큼 서비스 이용	(영유아) 전담교사 배치로 정서적 안정감
(어린이집) 장시간 보육 운영 부담 완화	(교 사) 업무 부담 및 근무 환경 개선

- 해당 연구는 한국보육진흥원이 2020년 3월부터 11월까지 수행하였고, △보육서비스 이용 시간의 변화, △보육교사의 근로여건 및 △어린이집 운영 상황 개선 여부 등을 조사하였다.

< 보육지원체계 개편 시행현황 점검(모니터링) 연구 주요결과 >

- 2020년 3월~9월간 평균 2.4만 개(전체 67.1%)의 어린이집에서 약 4.2만 개의 연장보육반을 운영하였고, 47.3만명(전체 40%)의 아동이 정기적·간헐적으로 연장보육 서비스 이용한 것으로 나타남
- 연장보육반에 배치된 전담교사 비율은 평균 64.8% 수준이며, 나머지는 기본반 담임교사(1.1만 명), 원장(0.2만 명) 등이 겸임하여 운영한 것으로 조사됨
- 보육지원체계 개편(연장보육반 운영, 전담교사 배치 등)으로, 아동의 어린이집 이용시간이 증가¹⁾하고, 어린이집 운영 안정성²⁾ 및 보육교사의 근로여건이 개선³⁾된 것으로 나타남

1) 기본보육(기존 맞춤반) '16시 이전' 하원 전 61.4% → 후 37.5%

연장보육(기존 종일반) '17시 이전' 하원 전 50.0% → 후 21.7%

2) (원장 응답) 보육지원체계 개편에 따라 운영 안정성 개선됐다(63.4%), 아니다(10.4%)

3) 보육지원 체계 개편 후 보육교사의 휴게시간↑(+9.8분~+12.9분), 보육준비시간↑(+3.3분~+5.8분), 초과근로시간↓(△11.5분~△21.6분)

□ 보건복지부 양성일 제1차관은 “2013년 무상보육이 모든 영유아를 대상으로 실시된 이후, 보건복지부는 보육서비스 질을 높이기 위해 지속적으로 노력해왔다”라며,

○ 2020년 3월에 시행된 어린이집 보육서비스 지원체계 개편에 대해 “어린이집의 보육과정을 기본보육과 연장보육으로 구분하고, 과정에 따라 구분하여 교사를 배치할 수 있도록 함으로써,

- 장시간 보육이 필요한 아동에게 안정적으로 보육서비스를 제공하면서 보육교사의 근로여건을 개선할 수 있게 되었다는 것을 이번 조사를 통해 확인할 수 있었다”고 평가하고,

- 이어 “앞으로도 보육발전 포럼 운영을 통해 코로나 이후 보육 정책이 나아갈 방향에 대해 현장의 목소리를 더욱 귀담아 듣고,
 - 제4차 중장기보육 기본계획(’23~’27년) 수립, 2022년 표준보육비용 조사 등 주요 보육 정책을 추진할 때 현장의 의견을 적극적으로 반영할 수 있도록 노력하겠다.”라고 밝혔다.

< 붙임 > 1. 보육지원체계 개편 시행현황 점검(모니터링) 연구 주요결과
2. 제1회 현장중심 보육발전 포럼(토론회) 개최계획

< 별첨 > 1. 보육지원체계 개편 시행현황 모니터링 결과
2. 보육지원체계 개편 이후, 보육현장의 변화와 방향 모색

붙임1

보육지원체계 개편 시행현황 점검(모니터링) 연구 주요결과

1. 연구개요

- (과제명) 보육지원체계 개편 시행현황 점검(모니터링) 연구(한국보육진흥원)
- (연구기간) '20.3~'20.11월
- (연구목적) 보육지원체계 개편('20.3월) 이후의 어린이집 운영 및 이용 현황을 분석하고, 제도 보완사항을 점검
- (연구방법)
 - 보육통합정보시스템의 데이터 분석('20.3~9월 자료)
 - 원장·교사를 대상으로 서면·전화·화상면접(45개소)
 - 부모·어린이집 원장·보육교사 등을 대상으로 한 설문조사(798명)

2. 주요결과

1 [영유아·부모] 보육서비스 이용시간 증가 및 만족도 향상

① 연장보육 이용 현황

- 평균 47.3만명(전체 40%)의 아동이 정기적·간헐적으로 연장보육 서비스를 이용
 - (정기적 이용) 연장보육 신청 및 이용 아동은 3월부터 매월 증가하여 9월까지 평균 20.8만명(신청자의 78.8%)이 이용
 - (간헐적 이용) 평균 26.5만명이 간헐적으로 연장보육을 이용

< 월별 연장보육 이용 현황 >

(단위: 천명, %)

구분	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	평균
어린이집 이용 아동	1,177	1,191	1,203	1,215	1,223	1,230	1,230	1,202
연장보육 이용 아동	258 (21.9%)	392 (33.3%)	498 (41.8%)	551 (45.8%)	567 (46.6%)	541 (44.3%)	505 (41.1%)	473 (39.4%)
신청 후 정기이용	109	174	216	238	246	243	231	208
신청 없이 간헐적 이용	148	218	282	313	321	298	274	265

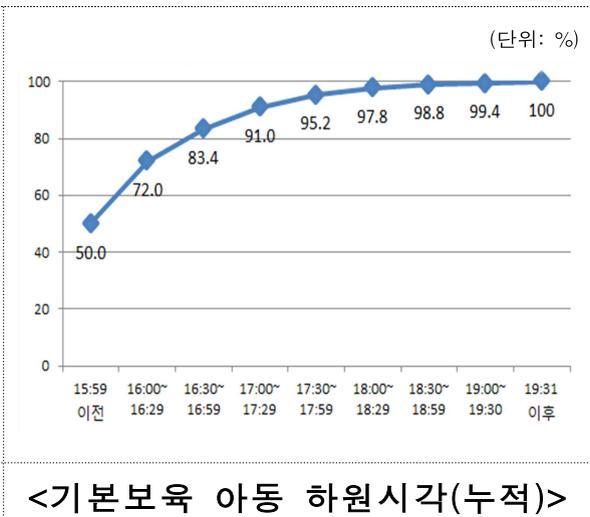
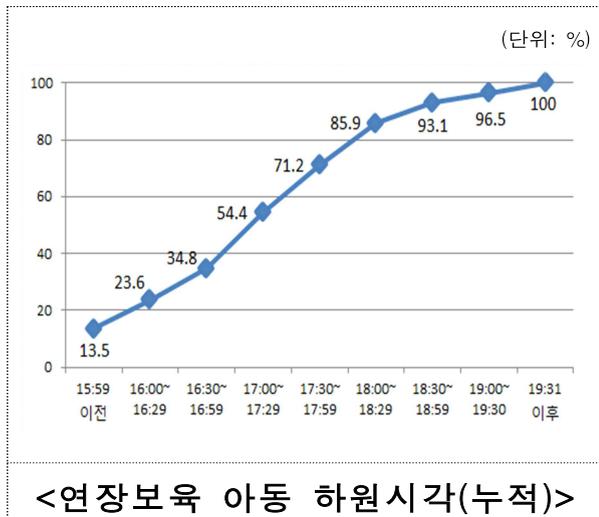
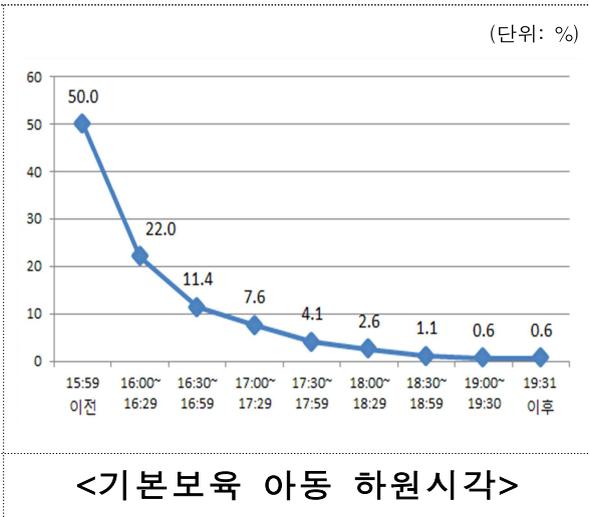
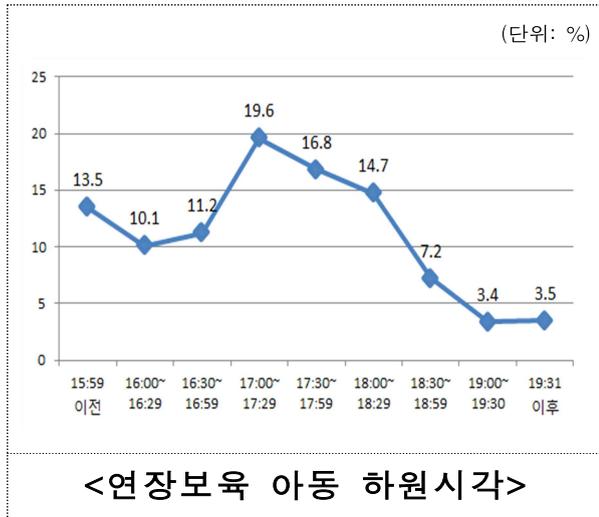
② 어린이집 하원시각 변화

- 연장보육반 운영 및 전담교사 배치로 인해 장시간 보육 이용에 대한 부담 감소로 개편 전에 비해 보육서비스 이용시간 증가
 - (연장보육 아동) 17시~17시 30분에 하원(19.6%)하는 비율이 가장 높고 18시 30분 전에 85.9%가 하원하는 것으로 나타남
 - (기본보육 아동) 16시 이전에 하원(50.0%)하는 비율이 가장 높고 17시 이전에 83.4%가 하원하는 것으로 나타남

<아동 하원시각(전체)>

(단위: %)

구분		15:59	16:00~	16:30~	17:00~	17:30~	18:00~	18:30~	19:00~	19:31
		이전	16:29	16:59	17:29	17:59	18:29	18:59	19:30	이후
연장보육	전체	13.5	10.1	11.2	19.6	16.8	14.7	7.2	3.4	3.5
	누적	13.5	23.6	34.8	54.4	71.2	85.9	93.1	96.5	100.0
기본보육	전체	50.0	22.0	11.4	7.6	4.1	2.6	1.1	0.6	0.6
	누적	50.0	72.0	83.4	91.0	95.2	97.8	98.8	99.4	100.0



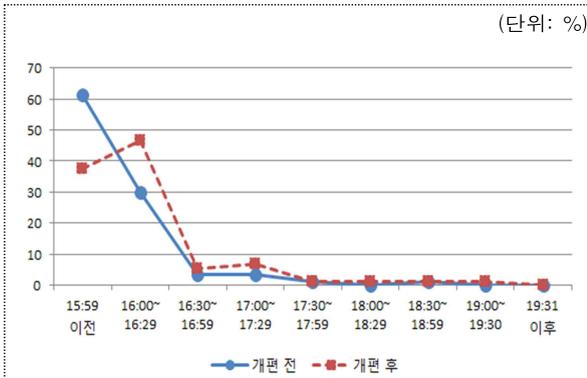
○ (개편 전후 변화) 보육지원체계 개편 전에 비해 전반적으로 하원시각이 늦어진 것으로 나타남

- (맞춤반(개편전 09:00~15:00)→기본반(개편후 09:00~16:00))
: 개편 전 61.4%는 16시 이전 하원하였으나, 개편 후 16시 이전 하원비율은 37.5%로 감소
- (종일반(개편전 07:30~19:30)→연장반(개편후 16:00~19:30))
: 개편 전 50.0%가 17시 이전에 하원하였으나, 개편 후 17시 이전 하원비율은 21.7%로 감소

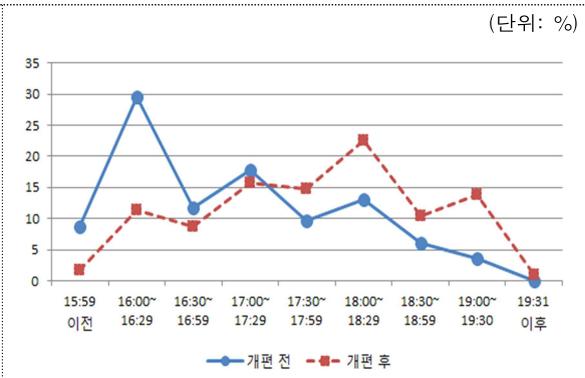
<아동 하원시각(전체)>

(단위:%)

구분		15:59 이전	16:00~16:29	16:30~16:59	17:00~17:29	17:30~17:59	18:00~18:29	18:30~18:59	19:00~19:30	19:31 이후	계
맞춤→기본	개편 전	61.4	29.8	3.4	3.4	1.0	-	1.0	-	-	100.0
	개편 후	37.5	46.6	5.1	6.8	1.0	1.0	1.0	1.0	-	100.0
종일→연장	개편 전	8.7	29.6	11.7	17.8	9.6	13.1	6.0	3.5	-	100.0
	개편 후	1.7	11.3	8.7	15.7	14.8	22.6	10.4	13.9	0.9	100.0



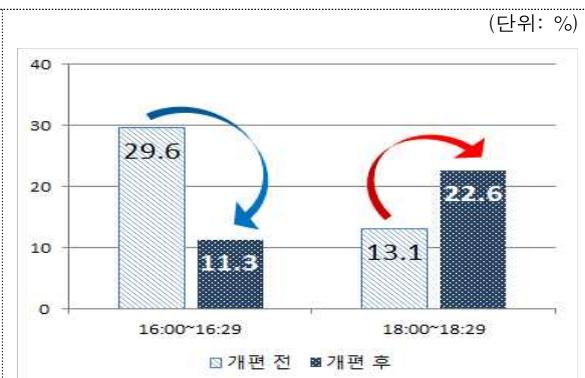
<맞춤반→기본반개편 전-후 하원시각 비교>



<종일반→연장반개편 전-후 하원시각 비교>



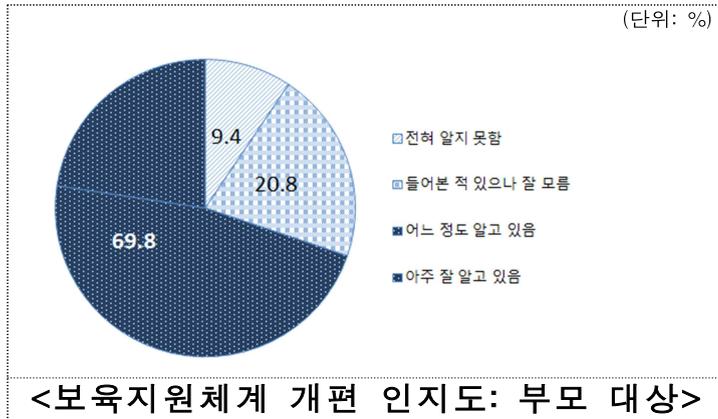
<맞춤반→기본반개편 전-후 하원 주요 변동시각>



<종일반→연장반개편 전-후 하원 주요 변동시각>

③ 부모 만족도

- (인지도) 설문조사 시 응답 부모의 69.8%가 보육지원체계 개편에 대해 어느정도 알고 있거나(47.2%), 아주 잘 알고 있다(22.6%)고 응답



- (어린이집 이용만족도) 보육지원체계 개편 관련 11개 지표에 대해 전반적으로 만족하고 있는 것으로 응답
 - 특히 '기본보육 담임교사와 아이와의 관계', '기본보육 담임교사와 아이의 일과에 관한 소통' 부분의 만족 비율이 높게 나타남



- (개선필요사항) 교사 대 아동비율 감소(24.3%), 연장반 보육프로그램 구성(23.6%), 연장교사 전문성(18.8%) 등에 대해 개선 필요하다고 응답

2 [어린이집] 장시간 보육 운영 부담 완화 및 운영 안정성 개선

① 연장보육 운영 현황

- 연장보육반을 운영하는 어린이집은 3~6월까지 증가 추세를 보였고 평균 2.4만개(67.1%)의 어린이집에서 약 4.2만개의 연장보육반 운영

<연장보육 운영 어린이집 현황>

(단위: 개소, %)

구분	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	평균
전체 어린이집	36,109	35,806	35,671	35,604	35,556	35,515	35,471	35,676
연장보육 운영	21,573 (59.7)	23,640 (66.0)	24,423 (68.5)	24,610 (69.1)	24,499 (68.9)	24,378 (68.6)	24,384 (68.7)	23,930 (67.1)

<연장보육반 현황>

(단위: 개 반, %)

구분	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	평균
연장반 수	33,203 (18.8)	39,947 (22.6)	42,608 (23.9)	43,989 (24.4)	44,646 (24.5)	44,994 (24.3)	45,365 (24.2)	42,107 (23.3)

- (미운영 사유) 조사대상 어린이집의 73.0%가 '연장보육 이용 아동이 적거나 없어서' 27.0%가 '연장보육 전담교사를 채용하지 못해서'라고 응답

구분	연장보육 이용아동이 적거나 없어서	연장보육 전담교사를 채용하지 못해서	기타	계
전체	73.0	27.0	-	100.0

② 연장보육 전담교사 배치

○ 연장보육반에 전담교사를 배치한 비율은 평균 64.8%(2.7만명) 수준이며, 나머지는 기본반 담임교사(1.1만명), 원장(0.2만명) 등이 겸임 중

* 어린이집 원장 대상 설문조사 결과, 장기미종사자였던 자가 연장보육반 전담교사로 채용된 경우가 12.3%로 나타났음

<연장보육반 담당교사 전임/겸임 배치 현황(전체)>

(단위: 개 반, %)

구분	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	평균
합계	33,203	39,947	42,608	43,989	44,646	44,994	45,365	42,107
전담교사 배치	23,721 (71.4%)	27,318 (68.4%)	28,478 (66.8%)	28,494 (64.8%)	27,957 (62.6%)	27,560 (61.3%)	27,396 (60.4%)	27,275 (64.8%)
겸임교사 배치	9,210	12,089	13,442	14,565	15,417	15,965	16,415	13,872
기본반 담임교사	7,515	9,945	11,084	12,029	12,766	13,211	13,578	11,447
원장	1,618	2,049	2,261	2,437	2,544	2,648	2,736	2,328
기타	77	95	97	99	107	106	101	97
미배치	272	540	688	930	1,271	1,468	1,554	960

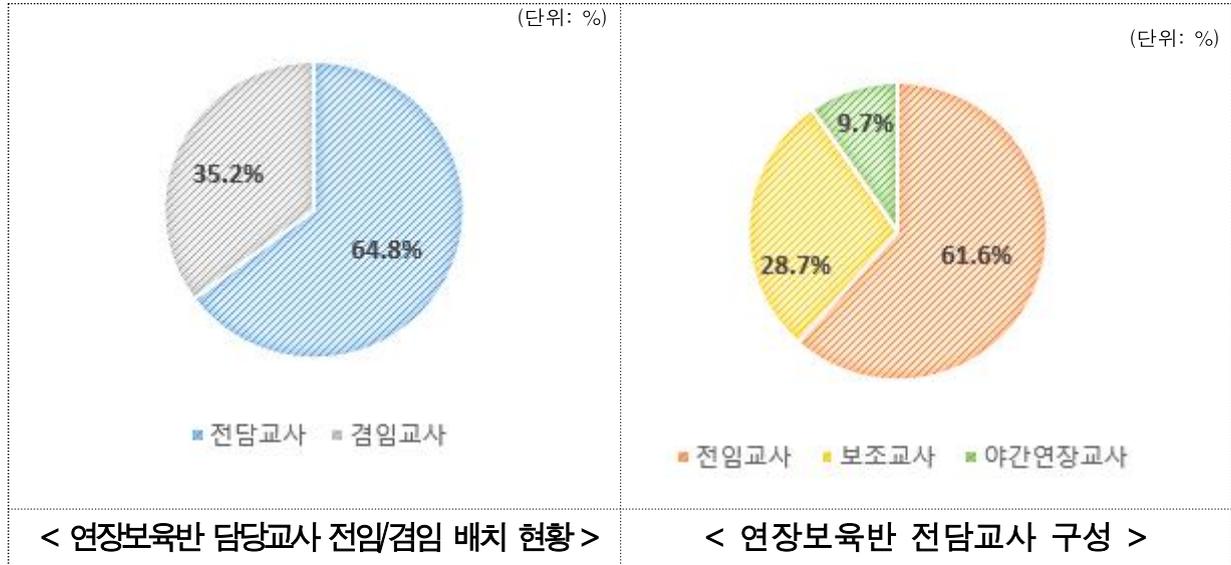
- (전담교사 구성) 전담교사 중 연장보육반 전임이 61.6%이며, 보조교사 28.7%, 야간연장교사 9.7%로 나타남

* 연장보육반 운영시간(16:00~19:30)에 기존 보직의 업무를 하지 않는 보조·야간연장교사는 연장보육반 전담교사로 근무 가능

<연장보육반 전담교사 구성 현황>

(단위: 개 반, %)

구분	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	평균
전체	23,721	27,318	28,478	28,494	27,957	27,560	27,396	27,275
연장보육반 전임교사	14,566 (61.4)	16,796 (61.5)	17,543 (61.6)	17,545 (61.6)	17,254 (61.7)	16,973 (61.6)	16,891 (61.7)	16,795 (61.6)
보조교사	6,971 (29.4)	8,001 (29.3)	8,287 (29.1)	8,211 (28.8)	7,925 (28.4)	7,810 (28.3)	7,721 (28.2)	7,847 (28.7)
야간연장교사	2,184 (9.2)	2,521 (9.2)	2,648 (9.3)	2,738 (9.6)	2,778 (9.9)	2,777 (10.1)	2,784 (10.1)	2,633 (9.7)



③ 운영안정성 개선

- 보육지원체계 개편에 따라 어린이집 원장의 63.4%가 어린이집 운영 안정성이 개선되었다고 응답

<보육지원체계 개편에 따른 개선점(원장 대상 설문)>

(단위 : %)

구분	전혀 개선되지 않음	개선되지 않음	보통	개선	매우 개선	해당 없음	계 (%)
어린이집 운영 안정성	2.9	7.5	24.6	38.8	24.6	1.6	100.0

③ (보육교사) 담임교사의 업무부담 감소 및 근무환경 개선

① 기본보육반 담임교사 근로여건 변화

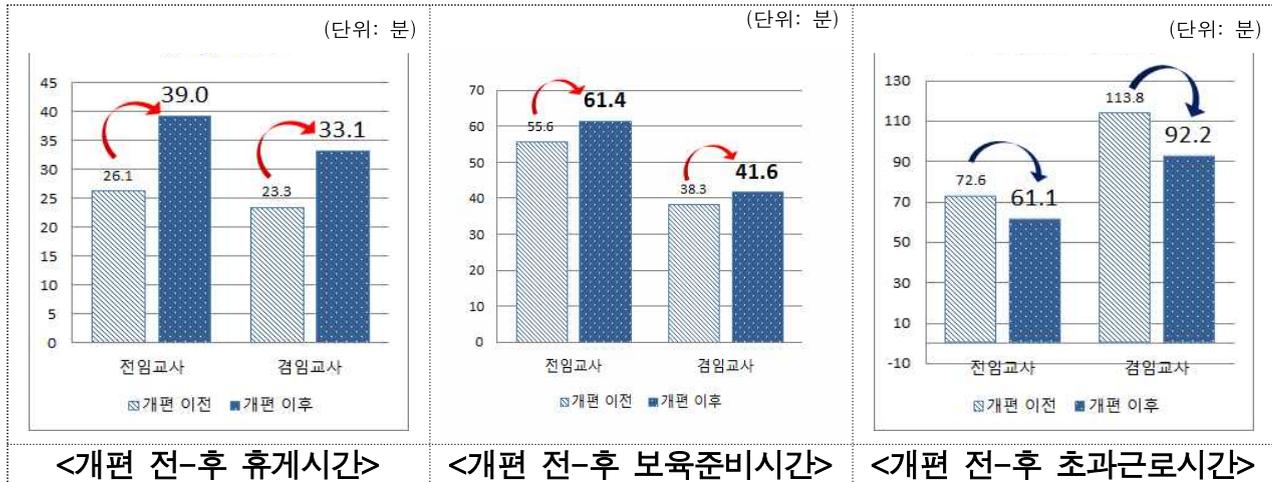
○ (휴게·보육준비) 연장반 겸임여부와 관계없이 휴게시간(+9.8분~+12.9분) 및 보육준비시간(+3.3분~+5.8분)이 증가한 것으로 나타남(권고시간 각 60분)

- 휴게시간 1시간 미만으로 사용한 이유에 대해 '행정/사무 업무로 인하여'라고 응답한 비율이 36.6%, '눈치가 보여서'라고 응답한 비율은 25.6%

(단위 : 분)

구분		개편 이전		개편 이후		계 (응답자 수)
		평균	표준편차	평균	표준편차	
휴게시간	전임교사	26.1	24.26	39.0	25.42	100.0(96)
	겸임교사	23.3	22.63	33.1	24.19	100.0(39)
보육준비시간	전임교사	55.6	47.95	61.4	48.24	100.0(96)
	겸임교사	38.3	26.67	41.6	27.14	100.0(39)
초과근로시간	전임교사	72.6	79.76	61.1	71.3	100.0(96)
	겸임교사	113.8	111.6	92.2	105.2	100.0(39)

* (전임교사) 기본보육반 담임교사 중 연장보육반을 겸임하지 않는 교사
(겸임교사) 기본보육반 담임교사 중 연장보육반을 겸임 중인 교사

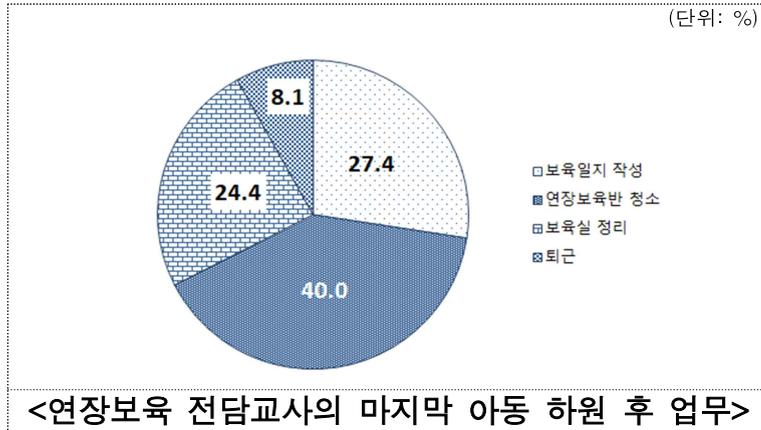


○ (전반적 만족도) 담임교사 대상 설문결과, 어린이집 이용에 대한 부모의 만족도는 개선되었다고 응답한 비율이 높았으나 교사의 근로여건 관련 항목에 대한 개선 정도는 낮다고 응답

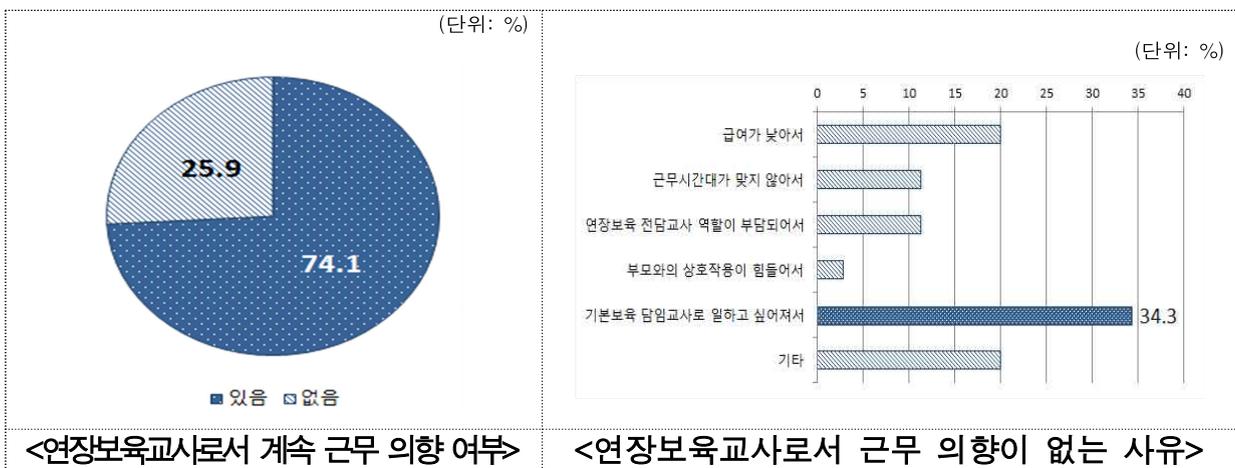
- 보육지원체계 개편 시행 과정에서 기본보육반 담임교사는 연장보육 겸임 부담이 큰 것(5점만점 3.4점)으로 나타났음

② 연장보육 전담교사 근로여건

- (하원 후 업무) 전담교사는 마지막 아동이 하원 후 연장보육반 청소(40%), 보육일지 작성(27.4%), 보육실 정리(24.4%) 등의 업무 수행



- (근무만족도) 대체로 큰 어려움 없이 근무하고 있는 것으로 나타났으며, 74.1%가 계속 근무 의향이 있다고 응답
 - 계속 근무 의향이 없는 경우 중 34.3%는 기본보육 교사로 근무하고 싶어서라고 응답하였으며, 기타 사유로는 '혼합연령 20명을 책임지는 것이 싫음', '기존 담임교사와의 차별', '잡다한 업무를 도맡음', '원장의 무시' 등으로 나타남



- (개선필요사항) 안정적 연장보육을 위해 기본보육과 연장보육 시간 준수가 27.4%, 연장반 교사의 전문성과 책임의식이 23.7%로 나타남

붙임2

제1회 현장중심 보육발전 포럼(토론회) 개최계획

1 행사 개요

- (일시) 2021. 8. 12. (목) 14:30 ~ 17:30 (3시간)
- (장소) 온라인(zoom 회의)
- (주최) 보건복지부, 한국보육진흥원
- (주제) 보육지원체계 개편, 그 후
 - ※ (①주제) 보육지원체계 개편 점검(모니터링) 연구 결과
 - (②주제) 보육지원체계 개편 이후, 보육현장의 변화

2 주요 일정(안)

구분	내용	발표자
입장	14:20~14:30 (10분) 참석자 입장확인 및 장치 조정	-
개회	14:30~14:35 (5분) 개회선언 및 참석자 소개	-
인사말	14:35~14:40 (5분) 인사말 (양성일 보건복지부 제1차관)	-
	14:40~15:00 (20분) 포럼 구성 운영 계획	-
발표 및 토론	15:00~15:30 (30분) ■ 보육지원체계 개편 점검(모니터링) 연구 결과 - 보육지원체계 개편 전후 변화 및 연장보육 운영 현황 - 어린이집 운영 여건 개선 사항과 향후 과제	조용남 국장 (한국보육진흥원)
	15:30~16:00 (30분) ■ 보육지원체계 개편 이후, 보육현장의 변화 - 개편 이후, 어린이집의 변화와 그 의미 - 체계 개편의 성공적인 안착과 보육서비스 질 제고를 위한 제안	김혜금 교수 (동남보건대학교)
토론	16:00~16:15 (15분) 휴식	-
	16:15~17:20 (65분) ■ 지정 토론 (토론자 각 5분 내외)	토론 패널
폐회	17:20~17:30 (10분) 보육발전 포럼 추후 일정 등 안내 및 마무리	-